

# Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 7 октября 1961 г. № 920

МОСКВА, КРЕМЛЬ

### О МЕРАХ ПО БОЛЕЕ ЭФФЕКТИВНОМУ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ И УСИЛЕНИЮ КОНТРОЛЯ ЗА ВВОДОМ В ДЕЙСТВИЕ СТРОЯЩИХСЯ ПРЕДПРИЯТИЙ

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР отмечают, что в капитальном строительстве за последние годы достигнуты значительные успехи. За истекшие два года семилетки построено и введено в действие 2180 крупных промышленных предприятий. Основные фонды в народном хозяйстве СССР за это время возросли на 53 млрд. рублей, то есть более, чем они возросли за четыре года пятой пятилетки. Вступившие в действие новые мощности превышают мощности, введенные в действие за предыдущую пятилетку: по производству проката черных металлов — на 25 процентов, искусственного и синтетического волокна — на 30 процентов, цемента — на 11 процентов. Увеличены мощности предприятий по производству строительных материалов, особенно цемента и сборных железобетонных конструкций. Много сделано для повышения уровня механизации и индустриализации строительства.

Однако в планировании и организации капитального строительства еще имеются очень большие недостатки. В настоящее время наиболее крупным недостатком является распыление капитальных вложений и материальных ресурсов по многим стройкам и объектам. Госплан СССР, Советы Министров и госпланы союзных республик, совнархозы, министерства и ведомства СССР неудовлетворительно увязывают планы капитального строительства и задания по вводу в действие производственных мощностей с планами материально-технического снабжения и особенно с планами производства и поставки оборудования. В результате, одновременно строится объектов гораздо больше, чем может быть своевременно обеспечено металлом, цементом, лесом и другими строительными материалами и оборудованием. Кроме того, имеют место факты, когда материальные ресурсы отвлекаются с плановых объектов и даже важнейших строек на внеплановое строительство, осуществляемое за счет нецентрализованных источников финансирования, объем которых достиг значительных размеров.

Практика показывает, что там, где стройки своевременно и полностью обеспечены рабочими чертежами, материалами, конструкциями и оборудованием, где создана необходимая производственная база и проведена соответствующая подготовка к началу строительства, предприятия и сооружения строятся в короткие сроки. Например, доменные и мартеновские печи возводятся за 6—8 месяцев, а крупнейшие прокатные станы — за один-полтора года.

Вместо того, чтобы в кратчайшие сроки завершить ранее начатое строительство, многие совнархозы, министерства и ведомства, а в ряде случаев и Советы Министров союзных республик, с ведома и согласия партийных органов ставят своей главной задачей — «вырвать» как можно больше денег на капитальное строительство и начать новые стройки, не считаясь с тем, есть ли возможности и ресурсы для того, чтобы ввести их в действие в короткие сроки. Во многих случаях в титульные списки включаются объекты, сооружение которых не вызывается первоочередной необходимостью. Зачастую стройки начинают без учета возможностей обеспечения их проектной документацией, материалами, оборудованием, без необходимой инженерной подготовки и предварительного решения всех вопросов, от которых зависит успешный ход строительства.

Такая практика приводит к распылению и замораживанию средств в незавершенном строительстве, создает в ряде отраслей промышленности диспропорции и сдерживает темпы развития народного хозяйства, что наносит серьезный ущерб государству и заслуживает сурового осуждения.

Совнархозы, министерства и ведомства, директора строящихся и расширяемых предприятий, а также местные партийные органы не считают выполнение заданий по вводу в действие производственных мощностей и плана капитальных вложений такой же первостепенной обязанностью, как выполнение плана выпуска промышленной продукции, свыклись с укоренившейся практикой срыва сроков ввода в действие пусковых объектов и производственных мощностей.

Значительные трудности создаются на стройках в результате несвоевременной и некомплектной выдачи проектно-сметной документации. Качество проектов во многих случаях не отвечает современным требованиям. Типовые проекты в промышленном строительстве применяются недостаточно. Проектные организации предусматривают неоправданно большое количество типоразмеров изделий из железобетона и других материалов. Например, в тресте «Челябметаллургстрой», в управлении «Сибметаллургстрой» и на строительстве химических заводов в Куйбышевском совнархозе примыкается до тысячи типоразмеров железобетонных изделий в каждом.

Проектные организации недостаточно занимаются анализом стоимости единицы вводимых в действие мощностей, при разработке рабочих чертежей без оснований увеличивают сметную стоимость строительства, зачастую безответственно относятся к своей работе и допускают просчеты в определении мощностей проектируемых предприятий. Проектным институтом «Гипрокаучук» Государственного комитета Совета Министров СССР по химии при проектировании Сумгаитского, Стерлитамакского, Куйбышевского и Омского заводов синтетического каучука были приняты непроверенные решения по технологическому процессу получения синтетического каучука. Мощности предприятий,

построенных по этим проектам, оказались значительно меньше проектных.

Работа проектных институтов, подчиненных различным союзным и республиканским министерствам и ведомствам, недостаточно координируется и не направляется на решение важнейших задач по повышению эффективности использования капитальных вложений и своевременному обеспечению строительства проектной документацией.

На многих предприятиях и в совнархозах сложилась порочная практика включения в проекты дополнительных объектов, увеличения объемов работ и необоснованного пересмотра смет. В результате, сметная стоимость многих строящихся предприятий металлургической, химической, пищевой, текстильной и других отраслей промышленности значительно возросла. Сметная стоимость строительства ряда шахт Сталинского совнархоза увеличилась на 50—70 процентов. Проект шахты Ветка-Глубокая пересматривался несколько раз, при этом мощность шахты не изменилась, а сметная стоимость ее возросла с 28,9 млн. рублей до 52,8 млн. рублей.

Проверка многих проектов и смет подтвердила большие возможности сокращения сметной стоимости строительства объектов. Однако эти возможности очень часто не используются. Экспертиза проектов организована неудовлетворительно и во многих случаях проводится формально. Проекты утверждаются, как правило, без надлежащей критической оценки.

Руководители строительных и монтажных трестов, предприятий-казачиков, совнархозы, министерства, ведомства, местные партийные органы, а также госстрой союзных республик ослабили контроль за качеством строительных и монтажных работ. Низкое качество строительства допущено при сооружении химических заводов синтетического каучука и синтеза спирта в г. Куйбышеве. Эти работы выполнялись строительными организациями Куйбышевского совнархоза и Куйбышевгидростроем Министерства строительства электростанций. Подобные факты имеют место на некоторых стройках Кемеровского, Красноярского, Саратовского и других совнархозов.

Существенные недостатки имеются в планировании развития промышленности строительных материалов и строительной индустрии, в результате чего в ряде районов не хватает материалов и изделий, высокая стоимость. Госстрой СССР не обеспечил разработки экономических типовых проектов предприятий промышленности строительных материалов и строительной индустрии для районов крупного промышленного строительства.

Несмотря на очевидную эффективность создания крупных предприятий, капитальные вложения на развитие промышленности строительных материалов и строительной индустрии в союзных республиках и совнархозах в большинстве случаев направляются на создание мелких, зачастую параллельно строящихся производственных баз, подчиненных различным ведомствам. Выделяемые государством для этой цели крупные капитальные вложения используются неэффективно.

Советы Министров союзных республик, совнархозы, партийные и советские органы слабо руководят капитальным строительством, плохо осуществляют контроль за вводом в действие производственных мощностей, при разработке планов строительства в ряде случаев не придерживаются общегосударственных интересов, подходят к делу ведомственно, с местнических позиций.

Министерство финансов СССР и Стройбанк СССР, на которые возложена ответственность за финансирование народного хозяйства, неудовлетворительно контролируют использование средств, выделенных на капитальное строительство, не используют в должной мере предоставленные им права для укрепления в строительстве государственной дисциплины.

В целях более эффективного использования капитальных вложений и обеспечения в установленные сроки ввода в действие строящихся предприятий Центральный Комитет КПСС и Совет Министров Союза ССР постановляют:

1. Обязать Госплан СССР, Госэкономсовет СССР, Госстрой СССР, Советы Министров союзных республик, совнархозы, министерства и ведомства СССР для обеспечения предусматриваемых в народнохозяйственных планах пропорционального развития отраслей народного хозяйства и выполнения заданий семилетнего плана ввести с 1962 года такой порядок планирования и организации строительства, который обеспечил бы строгое соответствие объемов строительства с возможностями обеспечения их материалами и оборудованием, концентрацию выделяемых капитальных вложений и материальных ресурсов на пусковых объектах, осуществление строительства высокими темпами, возможными по техническим и технологическим условиям, и снижение стоимости его.

В этих целях установить, что:

а) объем капитальных вложений и строительно-монтажных работ по всем стройкам должен определяться в планах на весь период строительства, с распределением по годам. Финансирование особо важных строек и строек, осуществляемых на базе комплектного импортного оборудования, при перевыполнении планов должно производиться независимо от квартальных и годовых ассигнований по этим стройкам в пределах общих объемов капитальных вложений, предусмотренных годовыми планами по союзной республике, министерству и ведомству СССР;

б) до начала строительства новых промышленных предприятий, транспортных и водохозяйственных сооружений, сооружений связи и других объектов должна быть закончена разработка проектной документации, а также должны быть выполнены необходимые подготовительные работы по созданию районной строительной базы, по обеспечению строительства электроэнергией, водой, построены подъездные дороги, решены вопросы обеспечения строительства материалами и оборудованием и осуществлены другие мероприятия, дающие возможность завершить строительство в соответствии с установленными нормами продолжительности строительства;

в) новые стройки могут начинаться только при условии, когда аналогичные переходящие стройки полностью обеспечены материалами, оборудованием, финансированием, а также рабочей силой, и осуществляются в соответствии с установленными сроками;

г) важнейшими показателями выполнения народнохозяйственного плана союзными республиками, совнархозами, министерствами и ведомствами, предприятиями, строительными и монтажными организациями должны быть выполнение заданий по вводу в действие пусковых объектов и производственных мощностей, а также выполнение плана капитальных вложений;

д) системы премирования работников строительных и монтажных организаций, предприятий, совнархозов и заводов — поставщиков оборудования и конструкций и проектных организаций должны быть построены с учетом выполнения планов ввода в действие пусковых объектов и производственных мощностей и обеспечения поставок оборудования и конструкций в установленные сроки;

е) должна быть повышена ответственность Госплана СССР, Госэкономсовета СССР, госпланов союзных республик, совнархозов, министерств и ведомств СССР и руководителей строящихся предприятий за увязку планов капитальных вложений с планами материально-технического обеспечения, а также за организацию контроля за ходом строительства и вводом в действие пусковых объектов и производственных мощностей;

ж) важнейшими задачами Госстроя СССР должны являться: обеспечение технического прогресса в строительстве и в промышленности строительных материалов; осуществление единой технической политики в строительном проектировании; обеспечение максимального применения типовых проектов в строительстве; разработка и внедрение межотраслевой унификации объемно-планировочных решений, а также типовых конструкций и деталей для предприятий, зданий и сооружений; экспертиза проектов важнейших объектов и руководство делом экспертизы проектов и смет; совершенствование и развитие сети проектных организаций и их специализация; проектирование предприятий промышленности строительных материалов и строительной индустрии и обеспечение повышения эффективности капитальных вложений в этих отраслях;

з) должна быть коренным образом улучшена работа Стройбанка СССР по контролю за правильным и эффективным использованием выделяемых капитальных вложений и снижением стоимости строительства.

2. ЦК компартий и Советам Министров союзных республик, крайкомам и обкомам партии, госпланам союзных республик, совнархозам, министерствам и ведомствам СССР рассмотреть в месячный срок и представить в Госплан СССР и Госэкономсовет СССР титульные списки всех начатых строек, выделить важнейшие стройки, которые должны быть закончены в первую очередь, оставив в строительстве такое количество объектов, которое может быть обеспечено капитальными вложениями, строительными материалами, оборудованием и рабочей силой, имея при этом в виду сохранение установленных семилетним планом задач и пропорций в развитии отраслей народного хозяйства.

Госплану СССР и Госэкономсовету СССР рассмотреть предложения союзных республик, министерств и ведомств СССР по временно прекращаемым стройкам и по срокам строительства остальных объектов и представить свои предложения в Совет Министров СССР. На временно прекращенных стройках возобновлять работы по согласованию с Госпланом СССР по мере окончания строительства начатых объектов и высвобождения на них рабочей силы, а также механизмов и при условии обеспечения строек материалами и оборудованием с тем, чтобы строительство осуществлялось в сжатые сроки, в темпах, возможных по техническим и технологическим условиям.

3. Установить, что вновь начинаемое строительство, реконструкция и расширение промышленных предприятий, транспортных и водохозяйственных сооружений, сооружений связи и других объектов сметной стоимостью 2,5 млн. рублей и выше могут быть начаты только по решению

Совета Министров СССР, принимаемому по представлению Советов Министров союзных республик, министерств и ведомств СССР, и заключениям Госплана СССР и Госэкономсовета СССР, а сметной стоимостью от 1,5 до 2,5 млн. рублей — по решению Советов Министров союзных республик, министерств и ведомств СССР по согласованию с Госпланом СССР.

Советам Министров союзных республик, министерствам и ведомствам СССР установить порядок начала нового строительства, реконструкции и расширения промышленных предприятий, транспортных и водохозяйственных сооружений, сооружений связи и других объектов сметной стоимостью менее 1,5 млн. рублей, обеспечивающий выполнение строительства в сроки, соответствующие нормам продолжительности строительства.

Титульные списки переходящих строек сметной стоимостью свыше 2,5 млн. рублей утверждаются Советами Министров союзных республик, министерствами и ведомствами СССР по согласованию с Госпланом СССР.

Годовые внутрипостроечные титульные списки строек, осуществляемых на базе комплектного импортного оборудования, а также других строек сметной стоимостью свыше 2,5 млн. рублей утверждаются совнархозами, министерствами и ведомствами СССР и союзных республик.

Обязать директоров строящихся предприятий, руководителей строительных и монтажных организаций и совнархозы при разработке внутрипостроечных титульных списков в первую очередь и полностью обеспечивать необходимыми ассигнованиями пусковые объекты, а также предусматривать необходимые заделы для равномерной работы в течение всего года, не допуская при этом распыления средств.

4. Совнархозы, министерства и ведомства, директора предприятий и руководители строительных и монтажных организаций могут начинать в установленном порядке новые стройки только после проведения всей необходимой подготовки к строительству и создания условий для осуществления его в сроки, установленные нормами продолжительности строительства, и включать в планы капитального строительства стройки, имеющие на 1 сентября года, предшествующего планируемому, утвержденную в установленном порядке техническую документацию и рабочие чертежи на годовой объем работ, по которым определены вопросы размещения заказов на оборудование, обеспечена соответствующая производственная база строительства, выделены необходимые материалы. Строительство основных объектов строек может начинаться после выполнения подготовительных работ, перечень и объем которых определяются проектом организации работ, согласованным с генеральным проектировщиком.

Стройбанку СССР финансировать вновь начинаемое строительство, реконструкцию и расширение промышленных предприятий, транспортных, водохозяйственных сооружений, сооружений связи и других объектов при условии утверждения в установленном порядке титульных списков, проектов и смет. Финансирование основных объектов строительства производить после осуществления подготовительных работ.

5. Советам Министров союзных республик, министерствам и ведомствам СССР разработать и представить до 1 марта 1962 г. на согласование в Госэкономсовет СССР и Госплан СССР титульные списки всех строек сметной стоимостью 2,5 млн. рублей и выше, с распределением капитальных вложений на весь период строительства.

*В Госэкономсовет СССР и Госплан СССР*

Советам Министров союзных республик, министерствам и ведомствам СССР соответственно рассмотреть и утвердить до 1 марта 1962 г. титульные списки всех строек сметной стоимостью от 1,5 до 2,5 млн. рублей, с распределением капитальных вложений на весь период строительства.

6. Установить, что, начиная с 1962 года, проекты и сметы на новое строительство промышленных предприятий, транспортных и водохозяйственных сооружений, сооружений связи и других объектов должны подвергаться государственной экспертизе: при сметной стоимости 50 млн. рублей и выше — в Госстрое СССР, при сметной стоимости от 2,5 до 50 млн. рублей — в госстроях союзных республик, министерствах и ведомствах СССР. Вменить в обязанность Госстроя СССР осуществлять выборочную проверку проектов и смет по объектам сметной стоимостью до 50 млн. рублей, утверждаемых совнархозами, министерствами и ведомствами СССР.

В связи с этим организовать в составе Госстроя СССР Главное управление государственной экспертизы проектов. Признать необходимым организовать в составе Госстроев РСФСР, Украинской ССР и Казахской ССР управления государственной экспертизы проектов.

Госстрою СССР с участием Советов Министров союзных республик, министерств и ведомств СССР разработать по согласованию с Госэкономсоветом СССР и Госпланом СССР и утвердить Инструкцию о порядке проведения экспертизы проектов на строительство, предусмотрев в ней ответственность совнархозов, министерств и ведомств, проектных и экспертирующих организаций и должностных лиц за технический уровень проектов и сметную стоимость строительства.

7. Установить, что, начиная с 1962 года, проектные задания на строительство предприятий, зданий и сооружений после прохождения соответствующей экспертизы утверждаются:

а) Советом Министров СССР по представлению Советов Министров союзных республик, министерств и ведомств СССР — по стройкам сметной стоимостью 50 млн. рублей и выше;

б) Советами Министров союзных республик — по стройкам сметной стоимостью от 2,5 до 50 млн. рублей;

в) совнархозами, министерствами и ведомствами союзных республик — по стройкам сметной стоимостью от 1,5 до 2,5 млн. рублей;

г) министерствами и ведомствами СССР — по стройкам сметной стоимостью от 1,5 до 50 млн. рублей.

Изменения основных показателей утвержденных проектных заданий не допускаются, а в исключительных случаях производятся:

Советами Министров союзных республик по согласованию с Госстроем СССР и Госпланом СССР — по стройкам сметной стоимостью от 2,5 до 50 млн. рублей;

министерствами и ведомствами СССР по согласованию с Госстроем СССР и Госпланом СССР — по стройкам сметной стоимостью от 1,5 до 50 млн. рублей;

совнархозами, министерствами и ведомствами союзных республик по согласованию с госстроем и госпланом союзной республики — по стройкам сметной стоимостью от 1,5 до 2,5 млн. рублей.

Проектные задания на строительство объектов сметной стоимостью до 1,5 млн. рублей утверждаются и изменяются в порядке, устанавливаемом Советами Министров союзных республик, министерствами и ведомствами СССР.

Пересмотр и утверждение вновь проектных заданий институтами, ранее утвердившими их, могут производиться без указанного согласования в тех случаях, когда сметная стоимость не увеличивается и производственная мощность не снижается.

8. В целях улучшения планирования капитальных вложений и увязки плана капитального строительства с планами материально-технического обеспечения, контроля за ходом строительства объектов и вводом в действие производственных мощностей, за строительством особо важных строек и своевременным укомплектованием их оборудованием организовать в Госплане СССР:

Управление капитального строительства для осуществления контроля за ходом строительства и вводом в действие производственных мощностей;

Отдел капитальных вложений (вместо существующего Отдела капитального строительства) для разработки планов капитальных вложений по отраслям народного хозяйства СССР, по союзным республикам, министерствам и ведомствам СССР, особо важным стройкам и заданий по вводу в действие производственных мощностей и основных фондов;

Отдел строительной индустрии для планирования программы строительного-монтажных и подрядных работ, составления плана механизации строительных и монтажных работ, разработки предложений по распределению строительных и дорожных машин, разработки планов внедрения новой техники и комплексной механизации в строительство (сводных и по союзным республикам, министерствам и ведомствам СССР), а также для проведения работ по специализации строительного-монтажных организаций;

Отдел промышленности строительных материалов и конструкций на базе существующего Отдела строительной индустрии и строительных материалов;

Отдел планирования проектно-изыскательских работ для планирования по союзным республикам, министерствам и ведомствам СССР этих работ, подлежащих выполнению подведомственными им проектными организациями для других союзных республик, министерств и ведомств СССР, а также для осуществления межреспубликанской и межведомственной координации планов работ проектных организаций.

Отраслевые отделы Госплана СССР должны нести ответственность за качество планирования и эффективное направление капитальных вложений по отраслям народного хозяйства и увязку планов капитальных вложений с планами использования имеющихся производственных мощностей предприятий и за обеспечение строек проектно-сметной документацией и оборудованием.

Установить должность первого заместителя Председателя Госплана СССР, ведающего вопросами капитального строительства.

Организовать при Госплане СССР Главное управление по комплектованию оборудованием, приборами, кабельными и другими изделиями особо важных строек черной и цветной металлургии (Союзглавметаллургкомплект), Главное управление по комплектованию оборудованием, приборами, кабельными и другими изделиями особо важных строек радиоэлектронной промышленности (Союзглавридиокомплект), Главное управление по комплектованию оборудованием, приборами, кабельными и другими изделиями особо важных строек промышленности строительных материалов и строительной индустрии (Союзглавстройкомплект).



Реорганизовать Главное управление по межреспубликанским поставкам оборудования, приборов, кабельных и других изделий для важнейших строящихся и реконструируемых предприятий черной и цветной металлургии, нефтеперерабатывающих и цементных заводов, предприятий асбестовой промышленности, сахарных заводов, угольных шахт и горнорудных предприятий при Госплане СССР (Союзглавкомплект) в Главное управление по комплектованию оборудованием, приборами, кабельными и другими изделиями особо важных строек угольной, нефтяной и других отраслей промышленности при Госплане СССР (Союзглавкомплект).

Реорганизовать Главное управление по межреспубликанским поставкам оборудования, приборов, кабельных и других изделий для важнейших строящихся и реконструируемых предприятий химической промышленности при Госплане СССР (Союзглавхимкомплект) в Главное управление по комплектованию оборудованием, приборами, кабельными и другими изделиями особо важных строек химической и целлюлозно-бумажной промышленности при Госплане СССР (Союзглавхимкомплект).

9. Обязать Советы Министров союзных республик рассмотреть и решить вопросы об улучшении организации планирования капитального строительства и контроля за ходом этого строительства в госпланах союзных республик, советах народного хозяйства союзных республик и совнархозах, предусмотреть создание управлений капитального строительства, установление необходимых штатов и подбор квалифицированных специалистов для руководства капитальным строительством, установление должностей первых заместителей председателя госплана союзной республики и совнархоза, ведающих вопросами строительства, в пределах общей численности административно-хозяйственного персонала, установленной республикам по предприятиям, учреждениям и организациям.

10. Советам Министров союзных республик, министерствам и ведомствам СССР, начиная с 1962 года:

а) комплексно планировать строительство особо важных строек, расположенных вдали от городов, по установленному ими перечню, выделяя капитальные вложения как на промышленное строительство, так и на жилищное, коммунальное и культурно-бытовое строительство и строительство объектов здравоохранения;

б) в годовых планах материально-технического обеспечения выделять отдельной строкой строительные и дорожные машины и основное подъемно-транспортное оборудование для строительства;

в) утверждать по согласованию с Госпланом СССР объемы проектно-изыскательских работ, подлежащих выполнению для других союзных республик, министерств и ведомств СССР;

г) включать в планы проектно-изыскательских работ для строительства будущих лет проектно-изыскательские работы по стройкам, вновь начинаемым проектированием, сметной стоимостью свыше 2,5 млн. рублей по согласованию с Госэкономсоветом СССР и Госпланом СССР. Планы проектно-изыскательских работ для строительства будущих лет на 1963 год утвердить до 1 мая 1962 г.

11. В целях улучшения комплектования оборудованием, приборами, кабельными и другими изделиями особо важных строек и ликвидации практики, при которой комплектование оборудованием одних и тех же строек осуществлялось несколькими организациями, установить, что, начиная с 1962 года, главные управления по комплектованию особо

важных строек при Госплане СССР комплектуют особо важные стройки оборудованием, приборами, кабельными и другими изделиями по всей номенклатуре продукции, распределяемой Госпланом СССР, главными управлениями по межреспубликанским поставкам продукции при Госплане СССР, Советами Министров союзных республик, министерствами и ведомствами СССР. Списки этих строек утверждаются Советом Министров СССР в составе народнохозяйственных планов по представлению Госплана СССР.

Поручить Госплану СССР утвердить порядок комплектования оборудованием, приборами, кабельными и другими изделиями указанных особо важных строек. Советам Министров союзных республик, министерствам и ведомствам СССР утвердить порядок комплектования оборудованием, приборами, кабельными и другими изделиями всех остальных строек, а также нестандартизированным оборудованием всех особо важных строек.

Советам Министров союзных республик, совнархозам, министерствам и ведомствам СССР выделять в первоочередном порядке заводам-изготовителям материалы и комплектующие изделия, необходимые для исполнения заказов по нарядам для особо важных строек.

Советам Министров союзных республик, министерствам и ведомствам СССР представлять в Госплан СССР одновременно с проектами планов развития народного хозяйства расчеты потребности в металлопрокате для изготовления нестандартизированного оборудования.

Госплану СССР и Госстрою СССР разработать в 1962 году и представить в Совет Министров СССР предложения об упорядочении изготовления нестандартизированного оборудования.

Совнархозам, министерствам и ведомствам СССР согласовывать с главными управлениями по комплектованию особо важных строек при Госплане СССР комплектность и сроки поставки импортного оборудования и изделий для особо важных строек.

Запретить Министерству внешней торговли изменять сроки поставки импортного оборудования и изделий, приобретаемых для особо важных строек, без согласования с соответствующими главными управлениями по комплектованию особо важных строек при Госплане СССР.

Предоставить главным управлениям по комплектованию особо важных строек при Госплане СССР право перераспределять между особо важными стройками выделенные для них оборудование, приборы, кабельные и другие изделия, а также осуществлять контроль за ходом изготовления и поставки оборудования, приборов, кабельных и других изделий для особо важных строек.

Совнархозам, министерствам и ведомствам при оценке работы предприятий учитывать, как один из основных показателей, выполнение нарядов на поставку оборудования и изделий для особо важных строек.

Госпланам союзных республик и советам народного хозяйства союзных республик, министерствам и ведомствам СССР ежемесячно до 15 числа представлять в Госплан СССР и соответствующие главные управления по комплектованию особо важных строек при Госплане СССР информационные отчеты о ходе строительства особо важных строек, изготовления и поставки для них оборудования, приборов, кабельных и других изделий.

Установить, что совнархозы, министерства и ведомства СССР представляют в главные управления по комплектованию особо важных строек при Госплане СССР до 1 апреля года, предшествующего плани-

руемому, расчеты потребности в оборудовании, приборах, кабельных и других изделиях по особо важным стройкам на планируемый год (по заказным спецификациям).

Госплану СССР, главным управлениям по межреспубликанским поставкам продукции при Госплане СССР, Советам Министров союзных республик, министерствам и ведомствам СССР предусматривать в планах распределения (по номенклатуре распределяемой ими продукции) выделение отдельной строкой целевым назначением главным управлениям по комплектованию особо важных строек при Госплане СССР, а также Главэнергокомплекту Министерства строительства электростанций, Министерству путей сообщения и Министерству транспортного строительства по их заявкам для особо важных строек оборудования, приборов, кабельных и других изделий в полном объеме и учитывать их в фондах соответствующих союзных республик, министерств и ведомств СССР.

Распределение указанного оборудования, приборов, кабельных и других изделий по особо важным стройкам возложить на главные управления по комплектованию особо важных строек при Госплане СССР.

Поручить Госплану СССР утвердить и ввести в действие с 1962 года особую форму наряда на поставку оборудования, приборов, кабельных и других изделий для особо важных строек, обязательную для совнархозов, министерств и ведомств, исполкомов Советов депутатов трудящихся и подчиненных им организаций, выдающих наряды на поставку этой продукции.

Возложить на Советы Министров союзных республик, министерства и ведомства СССР, совнархозы и заводы-изготовители ответственность за первоочередное изготовление и отгрузку оборудования и изделий по нарядам для особо важных строек в сроки, указанные в нарядах.

Разрешить в 1962 и 1963 годах строительно-монтажным организациям включать в объем выполненных строительно-монтажных работ стоимость изготовления на строительных площадках и в мастерских монтажных организаций нестандартизированного оборудования для особо важных строек, без стоимости узлов и деталей заводского изготовления.

12. Советам Министров союзных республик, совнархозам, министерствам и ведомствам СССР по мере обеспечения строительства комплектной проектно-сметной документацией обеспечить переход к определению потребности строек в материалах, исходя из физических объемов работ в соответствии с проектно-сметной документацией.

Советам Министров союзных республик, совнархозам, министерствам и ведомствам СССР определять, начиная с 1962 года, потребность особо важных строек и пусковых объектов в материалах, металле, трубах и других изделиях и выделять для них указанную продукцию за счет выделенных им ресурсов, исходя из физических объемов работ в соответствии с проектно-сметной документацией.

Госстрою СССР обеспечить разработку до 1 июля 1963 г. прогрессивных отраслевых норм расхода основных материалов в строительстве на 1 млн. рублей стоимости строительно-монтажных работ на основе наиболее экономичных проектов. Нормы расхода материалов должны быть разработаны на все основные строительные материалы, трубы, кабельные и санитарно-технические изделия. Госстрою СССР, Госплану СССР и Госэкономсовету СССР утвердить разработанные нормы расхода материалов и Госстрою СССР издать справочники этих норм.

Советам Министров союзных республик, совнархозам, министерствам и ведомствам СССР, имеющим в своем подчинении проектные организации, обеспечить, начиная с 1962 года, включение в состав проектно-сметной документации на строительство ведомостей потребных материалов, конструкций и полуфабрикатов, а также данных об удельных расходах основных конструкций, металлопроката, труб, цемента и лесоматериалов на единицу производственной мощности. Госстрою СССР в 1961 году разработать, утвердить и издать соответствующую инструкцию.

13. В целях упорядочения расходования средств на капитальное строительство, осуществляемое сверх государственного плана за счет нецентрализованных источников финансирования:

а) сократить с 1 января 1962 г. на 50 процентов размер всех отчислений от прибылей и средств по другим источникам финансирования, направляемых в соответствии с действующими решениями Правительства СССР на капитальное строительство, осуществляемое сверх государственного плана за счет нецентрализованных источников финансирования, кроме средств фонда предприятия и организации (начальника, директора), премий по Всесоюзному социалистическому соревнованию, 2-процентных отчислений на строительство автомобильных дорог республиканского и областного значения, а также 30-процентных отчислений от сверхплановой прибыли и экономии, направляемых на строительство жилых домов и объектов культурно-бытового назначения;

б) установить, что с 1 января 1962 г. капитальные вложения на развитие винодельческой, консервной, пищеконцентратной и плодоовощной промышленности должны предусматриваться в государственном плане развития народного хозяйства СССР. В связи с этим отменить с 1 января 1962 г. отчисление средств на развитие этих отраслей промышленности, предусмотренное постановлениями ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 30 июня 1956 г. № 893 и от 20 января 1960 г. № 84, а также постановлением Совета Министров СССР от 14 декабря 1957 г. № 1396-649;

в) Госбанку СССР и Стройбанку СССР ограничить размер кредитов, предоставляемых в 1962 году в соответствии с действующими решениями Правительства СССР на капитальное строительство государственным предприятиям и организациям (за исключением кредитов на внедрение новой техники и совершенствование производства), размером кредитов, фактически предоставленных в 1960 году на капитальное строительство в целом по народному хозяйству СССР; выдавать кредиты на капитальное строительство при представлении документов об обеспечении его строительными материалами в соответствии с пунктом 4 постановления Совета Министров СССР от 29 июня 1960 г. № 692;

г) Советам Министров союзных республик направлять на капитальное строительство не более 25 процентов средств из имеющихся в их распоряжении резервных фондов. При выделении средств на строительство за счет резервного фонда одновременно решать вопрос об обеспечении этого строительства материалами и оборудованием;

д) установить, что за счет дополнительных доходов, выявленных и полученных при исполнении государственных бюджетов союзных республик, может осуществляться капитальное строительство только в тех случаях, когда для этого строительства не требуется фондируемых строительных материалов и оборудования.

Установить, что утверждение титульных списков, проектов и смет на строительство объектов, осуществляемое сверх государственного

плана за счет нецентрализованных источников финансирования, производится в порядке, предусмотренном настоящим постановлением для строек, выполняемых по плану государственных капитальных вложений;

е) поручить ЦСУ СССР уточнить по согласованию с Госпланом СССР Министерством финансов СССР и Стройбанком СССР действующую отчетность об использовании средств, направляемых на капитальное строительство, осуществляемое сверх государственного плана за счет нецентрализованных источников финансирования, имея в виду исключение из отчетности бюджетных ассигнований, направляемых на приобретение оборудования и инвентаря для государственных учреждений школ, больниц, детских садов и яслей.

14. Госэкономсовету СССР, Госплану СССР и Госстрою СССР совместно с Советами Министров союзных республик разработать до 1 марта 1962 г. единый план развития промышленности строительных конструкций и изделий в стране, предусматривающий широкую специализацию и кооперирование предприятий строительной индустрии.

Советам Министров союзных республик, совнархозам, министерствам и ведомствам СССР устранить имеющуюся практику распыления средств на создание мелких предприятий по производству строительных материалов и изделий, для чего:

а) рассмотреть в 3-месячный срок вопрос о подчиненности предприятий по производству строительных материалов и конструкций, находящихся в ведении совнархозов, исполкомов Советов депутатов трудящихся, республиканских министерств и ведомств, сосредоточить управление этими предприятиями в едином органе и осуществить их специализацию;

б) осуществить мероприятия по созданию крупных предприятий районного и межрайонного значения по изготовлению типовых конструкций из сборного железобетона и других изделий;

в) обеспечить проверку до 1 марта 1962 г. с участием Госстроя СССР правильности использования имеющихся мощностей действующих предприятий промышленности строительных материалов и строительной индустрии, разработку и осуществление мероприятий по повышению производительности этих предприятий за счет введения на них более прогрессивных технологических процессов производства, модернизации оборудования, повышения сменности оборудования, а также укомплектования их необходимым оборудованием и материалами;

г) внести в месячный срок в Совет Министров СССР предложения о специализации ряда машиностроительных предприятий по изготовлению оборудования (включая металлические формы и оснастку) для предприятий промышленности строительных материалов и строительной индустрии, создании при этих предприятиях конструкторских бюро для разработки рабочих чертежей изготавливаемого ими оборудования и совершенствования существующего, а также для разработки новых видов машин и оборудования для предприятий указанных отраслей промышленности.

15. Госэкономсовету СССР, Госплану СССР, Госстрою СССР и Советам Министров союзных республик разработать план обеспечения потребностей строительства в металлоконструкциях на 1963—1965 годы, имея в виду освобождение заводов строительных металлоконструкций от изготовления несвойственной им продукции, и представить этот план к 1 марта 1962 г. в Совет Министров СССР.

16. Госплану СССР и Советам Министров союзных республик разработать и представить до 1 декабря 1961 г. в Совет Министров СССР план производства в 1962—1963 годах строительных механизмов, машин и оборудования, имея в виду увеличение производства их для нужд строительства.

17. Обязать Госэкономсовет СССР осуществлять:

а) рассмотрение в установленном порядке титульных списков проектно-изыскательских работ для строительства будущих лет;

б) разработку перспективных планов развития промышленности строительных материалов и строительной индустрии по союзным республикам и крупным экономическим районам СССР.

18. Признать необходимым, чтобы госстрои союзных республик координировали свою деятельность с Госстроем СССР и работали по согласованным с ним планам для обеспечения единой технической политики в области строительства и промышленности строительных материалов, более эффективного использования капитальных вложений, максимального внедрения в строительство типовых проектов и межотраслевых унифицированных объемно-планировочных решений, а также строительных конструкций предприятий, зданий и сооружений.

Установить, что утверждаемые Госстроем СССР инструкции, нормы, стандарты, типовые проекты и конструкции, унифицированные объемно-планировочные решения для предприятий, зданий и сооружений промышленности, транспорта, водохозяйственного и сельского строительства и другие нормативные материалы в области строительства являются обязательными для всех строительных и проектных организаций, министерств, ведомств и совнархозов.

Советам Министров союзных республик принять меры к укреплению аппарата госстроев союзных республик, повышению ответственности их за обеспечение технического прогресса в строительстве и промышленности строительных материалов, за улучшение проектного дела и качества строительства и проектирования в республике.

19. Госстрою СССР:

а) обеспечить разработку в 1962 году номенклатуры типовых конструкций и деталей из сборного железобетона и других материалов, имея в виду значительное сокращение количества их типоразмеров, и представить к 1 января 1963 г. в Совет Министров СССР отчет о внедрении в промышленное строительство типовых конструкций и деталей;

б) разработать с привлечением проектных организаций, находящихся в ведении совнархозов, министерств и ведомств, и утвердить в 1962—1963 годах прейскурантные цены на объекты массового промышленного строительства, осуществляемого по типовым проектам;

в) утвердить в IV квартале 1961 г. Инструкцию по разработке проектов и смет для промышленного строительства, предусмотрев в ней сокращение объема проектной документации.

20. Сосредоточить, начиная с 1962 года, проектирование предприятий промышленности строительных материалов и стройиндустрии в Госстрое СССР. В связи с этим передать в ведение Госстрою СССР проектные и научно-исследовательские организации согласно приложению № 1. Передачу проектных организаций произвести применительно к порядку, предусмотренному постановлением Совета Министров СССР от 22 мая 1957 г. № 556. Сохранить за работниками этих организаций установленные для них персональные надбавки к должностным окладам, льготы и преимущества.

Организовать при Госстрое СССР Главное управление проектных научно-исследовательских организаций по промышленности строительных материалов и строительной индустрии (Главстройпроект).

21. Для осуществления единой технической политики в развитии отраслей промышленности, координации работ по их развитию, разра- ботки технико-экономических проблем, для обеспечения правильного размещения новых производств и предприятий, изучения сырьевых ресурсов отраслей промышленности, планирования проектных, научных исследовательских и опытно-конструкторских работ и для обеспечения строительства проектной документацией в соответствии с планами капитальных работ признать необходимым образовать:

Государственный комитет Совета Министров СССР по черной и цветной металлургии;

Государственный комитет Совета Министров СССР по топливной промышленности.

Внести в Президиум Верховного Совета СССР проекты Указов по этим вопросам.

22. Государственным комитетам Совета Министров СССР по отраслям промышленности, Госстрою СССР, министерствам и ведомствам СССР, Совету Министров РСФСР и Совету Министров Украинской ССР обеспечить до 1 июля 1962 г. разработку по методике, подготовленной Госэкономсоветом СССР, Госпланом СССР и Госстроем СССР, нормативов удельных капитальных вложений для применения их при проектировании объектов и планировании капитального строительства.

23. Госэкономсовету СССР совместно с Госпланом СССР, Госстроем СССР, государственными комитетами Совета Министров СССР по отраслям промышленности, министерствами и ведомствами СССР разработать силами проектных организаций и утвердить в первом полугодии 1962 г. номенклатуру предприятий по отраслям промышленности с оптимальными производственными мощностями.

Советам Министров союзных республик, государственным комитетам Совета Министров СССР по отраслям промышленности, министерствам и ведомствам СССР разработать и утвердить в 1962—1963 годах по согласованию с Госстроем СССР типовые проекты промышленных предприятий на основе указанной номенклатуры предприятий.

24. Госэкономсовету СССР, Госплану СССР, Госстрою СССР и государственным комитетам Совета Министров СССР по отраслям промышленности совместно с Советами Министров союзных республик, министерствами и ведомствами СССР глубоко изучить состояние проектного дела в стране и разработать мероприятия по коренному улучшению его а также по повышению заинтересованности и ответственности проектных и конструкторских организаций за качество и технический уровень проектов, экономичность их и сроки проектирования, имея в виду при ведении мощностей проектных организаций в соответствии с объемами проектно-исследовательских работ и своевременное обеспечение строе- проектной документацией, главным образом не за счет роста численности работников проектных организаций, а за счет широкого применения в строительстве типовых проектов, специализации проектных организаций, оснащения их электронными счетными машинами и другой современной техникой.

В целях развития специализации проектирования промышленного строительства признать необходимым сосредоточить разработку строительной части проектов предприятий основных отраслей промышленно-

сти в специализированных проектных организациях Госстроя СССР. Советам Министров союзных республик, министерствам и ведомствам передать в ведение Госстроя СССР проектные организации согласно приложению № 2. Передачу проектных организаций произвести применительно к порядку, предусмотренному постановлением Совета Министров СССР от 22 мая 1957 г. № 556. Сохранить за работниками этих организаций установленные для них персональные надбавки к должностным окладам, льготы и преимущества.

25. Считать целесообразным создать при Всероссийском совете народного хозяйства Главное управление проектных и научно-исследовательских организаций по лесной, бумажной и деревообрабатывающей промышленности (Главниилесбумпроект), возложив на него руководство проектированием объектов указанных отраслей промышленности и обеспечение единой технической политики в этом деле в целом по СССР.

26. Министерству финансов СССР по согласованию с Госпланом СССР и Стройбанком СССР до 1 декабря 1961 г. дать указания о порядке финансирования особо важных строек и строек, осуществляемых на базе комплектного импортного оборудования, сверх годовых ассигнований, при перевыполнении ими плана капитальных работ.

27. В целях усиления финансового контроля за правильным использованием средств, направляемых государством на капитальные вложения, признать целесообразным выделить Всесоюзный банк финансирования капитальных вложений (Стройбанк СССР) из состава Министерства финансов СССР.

Внести в Президиум Верховного Совета СССР проект Указа по данному вопросу.

Главным содержанием работы Стройбанка СССР и его учреждений должен быть контроль за правильным использованием капитальных вложений, выполнением планов капитального строительства и заданий по вводу в действие производственных мощностей и основных фондов, заданий по снижению себестоимости строительно-монтажных работ, за мобилизацией внутрихозяйственных резервов и обеспечением своевременного поступления средств хозяйственных организаций, предприятий и строек, предназначенных на финансирование капитальных вложений, соблюдением сметной стоимости, плановой и финансовой дисциплины, а также за укреплением хозяйственного расчета в строительстве. Предоставить Стройбанку СССР права по финансированию, кредитованию и расчетам в строительстве, которые решениями Совета Министров СССР были предоставлены Министерству финансов СССР.

28. Поручить Стройбанку СССР:

а) представить в 2-месячный срок в Совет Министров СССР предложения о повышении роли и расширении прав Стройбанка СССР в области финансирования капитального строительства, имея в виду сосредоточение финансирования государственных капитальных вложений основных отраслей народного хозяйства СССР в одном банке, а также мероприятия по оказанию необходимой помощи и по укреплению аппарата банка и его учреждений;

б) разработать до 1 марта 1962 г. с участием Советов Министров союзных республик, министерств и ведомств СССР, Госстроя СССР, Министерства финансов СССР, Госбанка СССР, Госэкономсовета СССР и Госплана СССР, а также Института экономики Академии наук СССР



предложение об улучшении порядка финансирования капитального строительства и представить его в Совет Министров СССР.

29. Поручить Государственному комитету Совета Министров СССР по вопросам труда и заработной платы, ВЦСПС, Госплану СССР, Госстрою СССР, Министерству финансов СССР, Госбанку СССР и Стройбанку СССР с участием Советов Министров союзных республик, министерств и ведомств СССР в 2-месячный срок разработать и представить в Совет Министров СССР предложения о премировании работников:

строительных и монтажных организаций, предприятий и совнархозов — за ввод в действие пусковых объектов, производственных мощностей и основных фондов в срок и досрочно;

проектных организаций — за своевременное обеспечение строительства технической документацией и разработку экономичных проектов;

заводов — поставщиков оборудования и конструкций — за поставку оборудования, конструкций, приборов, кабельных и других изделий для капитального строительства в срок и досрочно.

30. Государственному комитету Совета Министров СССР по профессионально-техническому образованию и Министерству высшего и среднего специального образования СССР с участием Госплана СССР, Совета Министров РСФСР, Совета Министров Казахской ССР и Государственного комитета Совета Министров СССР по вопросам труда и заработной платы в 3-месячный срок подготовить и представить в Совет Министров СССР предложение об обеспечении рабочими и инженерно-техническими работниками строек и проектных организаций Сибири, Дальнего Востока, Урала и Казахстана.

31. Передать Министерству строительства электростанций, начиная с 1 января 1962 г., функции заказчика по строительству районных электростанций проектной мощностью 600 тыс. квт и выше.

Госплану СССР предусматривать в планах выделение Министерству строительства электростанций для этих целей необходимых капитальных вложений.

Советам Министров союзных республик передать по состоянию на 1 января 1962 г. Министерству строительства электростанций указанные электростанции и дирекции строящихся электростанций.

32. Поручить ЦСУ СССР, Госплану СССР, Госэкономсовету СССР и Госстрою СССР представить в 2-месячный срок в Совет Министров СССР предложения о расширении работы органов государственной статистики по осуществлению контроля за использованием капитальных вложений и вводом в действие производственных мощностей и основных фондов, а также об улучшении учета и отчетности в строительстве.

33. ЦК компартий и Советам Министров союзных республик, крайкомам, обкомам, горкомам и райкомам партии, исполкомам Советов депутатов трудящихся и совнархозам, а также Комиссии государственного контроля Совета Министров СССР установить систематический контроль за соблюдением установленного порядка организации строительства, распределения капитальных вложений, составления титульных списков и начала новых строек, а лиц, виновных в распылении выделяемых государством капитальных вложений и в замораживании средств в незавершенном строительстве, ведущих к срыву сроков строительства и его удорожанию, привлекать к строгой ответственности.

34. Обязать ЦК компартий и Советы Министров союзных республик, крайкомы и обкомы партии, совнархозы, министерства и ведомства СССР доложить к 15 ноября 1961 г. о ходе выполнения плана по вводу

в действие пусковых объектов 1961 года и к 1 февраля 1962 г. — о ходе выполнения настоящего постановления.

35. Поручить Юридической комиссии при Совете Министров СССР совместно с Госпланом СССР, Госэкономсоветом СССР, Министерством финансов СССР, Госстроя СССР и Стройбанком СССР представить в Совет Министров СССР предложения о внесении в действующее законодательство изменений, вытекающих из настоящего постановления.

\* \* \*

Придавая особо важное значение эффективному использованию капитальных вложений и усилению контроля за вводом в действие строящихся предприятий и объектов, ЦК КПСС и Совет Министров СССР обязывают партийные, советские и общественные организации усилить контроль за выполнением плана капитальных вложений, заданий по обеспечению строек комплектной технической документацией, за качеством строительства и выпускаемых строительных материалов, конструкций и изделий, а также принять все необходимые меры к выполнению плана ввода в действие производственных мощностей, обеспечению пусковых строек оборудованием и материально-техническими ресурсами, не допуская распыления их по многочисленным объектам строительства.

**ЦЕНТРАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ  
КПСС**

**СОВЕТ МИНИСТРОВ  
СССР**

УД