

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 22 марта 1962 г. № 267

МОСКВА, КРЕМЛЬ

О ПЕРЕСТРОЙКЕ УПРАВЛЕНИЯ СЕЛЬСКИМ ХОЗЯЙСТВОМ

Мартовский Пленум ЦК КПСС указал, что существующая структура управления сельским хозяйством не соответствует возросшим требованиям, она ограничивает возможности использования резервов, заложенных в социалистическом сельском хозяйстве, и нуждается в коренной перестройке. В стране по существу нет органа, который бы по-настоящему управлял сельским хозяйством, занимался организацией производства и заготовок, глубоко вникал в нужды колхозов и совхозов, добивался наиболее эффективного использования земли, техники и других средств производства.

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР за последнее время провели известную работу по перестройке сельскохозяйственных органов. Было реорганизовано Министерство сельского хозяйства, внимание которого сосредоточено на вопросах развития сельскохозяйственной науки и сельскохозяйственного образования, широкого внедрения в производство достижений науки и передовой практики. Из системы Министерства сельского хозяйства выделена «Союзсельхозтехника». Реорганизован заготовительный аппарат.

Однако реорганизация сельскохозяйственных органов не затронула сферу производства, вопросы непосредственного руководства колхозами и совхозами. А это главное. В своей практической деятельности по руководству сельским хозяйством партийные организации, советские и сельскохозяйственные органы должны доходить до каждого колхоза и совхоза, активно добиваться более полного использования возможностей в каждом хозяйстве.

Вопросы руководства производственной деятельностью колхозов и совхозов сейчас выдвигаются на первый план. Пленум ЦК КПСС признал необходимым коренным образом перестроить управление сельским хозяйством, приблизить его к производству, сделать конкретным и оперативным. В соответствии с решением Пленума должны быть созданы органы управления сельским хозяйством, которые бы занимались планированием, осуществляли контроль за состоянием производства и заготовок сельскохозяйственных продуктов, активно воздействовали на

организацию производства в каждом колхозе и совхозе и отвечали за обеспечение страны продуктами сельского хозяйства.

Во исполнение постановления Пленума ЦК КПСС «Современный этап коммунистического строительства и задачи партии по улучшению руководства сельским хозяйством» Центральный Комитет КПСС и Совет Министров Союза ССР постановляют:

О территориальных производственных колхозно-совхозных или совхозно-колхозных управлениях

1. Создать в областях, краях и республиках территориальные производственные колхозно-совхозные (или совхозно-колхозные в зависимости от того, какая форма хозяйства на данной территории преобладает — колхозы или совхозы) управления по руководству сельскохозяйственным производством.

Территориальное производственное управление создается на несколько районов в зависимости от количества колхозов и совхозов, объема производства и закупаемой продукции, а также с учетом других экономических и территориальных особенностей. Там, где складываются специфические условия, производственное управление может создаваться в границах одного административного района.

ЦК КПСС и Совет Министров СССР придают особое значение созданию производственных управлений, как основному звену в коренном улучшении руководства сельским хозяйством. Вся деятельность территориального производственного управления должна быть направлена на увеличение производства сельскохозяйственных продуктов, с тем чтобы безусловно обеспечить выполнение государственных планов закупок, создание необходимых государственных резервов и фондов в колхозах и совхозах.

2. Возложить на территориальные производственные колхозно-совхозные или совхозно-колхозные управления:

организацию исполнения и контроль за осуществлением решений Партии и Правительства по сельскому хозяйству, производству и заготовкам сельскохозяйственных продуктов и строгого соблюдения государственной дисциплины;

руководство организацией производства и заготовок сельскохозяйственных продуктов и обеспечение выполнения планов производства и государственных закупок каждым колхозом и совхозом;

планирование, учет и отчетность по производству и заготовкам сельскохозяйственных продуктов, рассмотрение производственно-финансовых планов и годовых отчетов колхозов и совхозов;

разработку и внедрение рациональных систем земледелия, а также эффективной структуры посевных площадей, позволяющих получить наибольший выход продукции в расчете на гектар пашни;

организацию высокопроизводительного использования в колхозах и совхозах техники и других средств производства;

организацию семеноводства и контроль за обеспечением колхозов и совхозов собственными высококачественными семенами, руководство службой защиты растений от болезней и вредителей сельскохозяйственных культур;

организацию и создание в каждом колхозе и совхозе прочной кормовой базы за счет широкого внедрения посевов кукурузы, сахарной

свеклы, гороха, бобов и других высокоурожайных культур, с тем чтоб было создано обилие кормов для животноводства;

обеспечение роста поголовья и повышение продуктивности всех видов скота и птицы, организацию племенной работы и ветеринарного обслуживания животноводства;

проведение мероприятий по организационно-хозяйственному укреплению колхозов и совхозов и превращению их в высокотоварные и рентабельные сельскохозяйственные предприятия; руководство межколхозными предприятиями и организациями;

организацию заключения договоров контрактации сельскохозяйственных продуктов и сырья с колхозами и совхозами, контроль за правильностью определения приемными пунктами и предприятиями количеств и качества закупаемых сельскохозяйственных продуктов и сырья, а также за правильностью и своевременностью расчетов с колхозами и совхозами;

обеспечение контроля за соблюдением Устава сельхозартели и демократических основ управления колхозным производством, за правильным сочетанием личных и общественных интересов колхозников;

проведение контрольно-ревизионной работы в колхозах и совхозах; ограждение колхозов и совхозов от злоупотреблений и расхищения имущества.

Первейшая обязанность территориального производственного колхозно-совхозного или совхозно-колхозного управления, парторга ЦК компартии республики, обкома, крайкома партии — правильно организовать производство, нормирование и оплату труда в колхозах и совхозах: широко внедрять дополнительную оплату труда во всех отраслях колхозного производства и аккордно-премиальную систему оплаты труда во всех отраслях совхозного производства. Надо, чтобы все наши кадры, призванные руководить сельским хозяйством, поняли, что усиление материальной заинтересованности колхозников и рабочих совхозов, специалистов сельского хозяйства в увеличении производства зерна, мяса, молока и других продуктов является важнейшим условием успешного развития сельского хозяйства.

ЦК КПСС и Совет Министров СССР рассматривают дополнительную оплату труда в колхозах и аккордно-премиальную оплату труда в совхозах как важнейший вопрос колхозного и совхозного строительства, повышения производительности труда в колхозах и совхозах, успешного решения задач, поставленных мартовским Пленумом ЦК КПСС в области сельского хозяйства.

Территориальное производственное управление обязано широко внедрять в производство достижения науки, опыт опорно-показательных и других лучших хозяйств, обеспечивая на этой основе неуклонное повышение урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности животноводства во всех колхозах и совхозах.

Одна из главных задач в работе территориальных производственных колхозно-совхозных или совхозно-колхозных управлений состоит в укреплении колхозов и совхозов кадрами — подборе руководящих кадров и специалистов колхозов и совхозов, обучении кадров передовым методам работы. Управления должны поставить своей целью быстрое ликвидировать такое позорное явление, когда в равных климатических и почвенных условиях встречаются колхозы и совхозы, получающие совершенно различные результаты на единицу вложенного труда,

биться, чтобы слабые и средние колхозы и совхозы были подняты до уровня передовых.

Территориальные производственные управления должны быть не бюрократическими органами, а оперативными, они обязаны направлять свои усилия прежде всего туда, где проявляется организационная и производственная слабость, то есть подкреплять слабые колхозы и совхозы, своевременно оказывать им необходимую помощь путем живой организаторской работы, посылки в совхозы и колхозы, непосредственно в бригады и отделения инспекторов-организаторов и других специалистов сельского хозяйства, с тем чтобы решать на месте вопросы производства и заготовок.

3. Установить, что территориальные производственные колхозно-совхозные управления для осуществления контроля и оказания помощи колхозам и совхозам в организации выполнения планов производства и заготовок имеют инспекторов-организаторов, которые закрепляются за определенным количеством колхозов и совхозов.

Основными обязанностями инспектора-организатора должны быть: организация через правление колхоза и дирекцию совхоза выполнения планов производства и продажи государству сельскохозяйственных продуктов и сырья, в соответствии с договорами контрактации;

изучение состояния и перспектив дальнейшего развития сельскохозяйственного производства колхозов и совхозов и разработка на конкретных примерах и образцах ведения хозяйства в передовых колхозах и совхозах рекомендаций по вопросам улучшения сельскохозяйственного производства;

организация совместно с заготовительными органами заключения договоров контрактации на сельскохозяйственные продукты и сырье с колхозами и совхозами и контроль за выполнением договоров контрактации.

Инспектор-организатор не должен подменять председателя колхоза или директора совхоза. За производственное, финансовое, экономическое состояние хозяйства непосредственно отвечают правления колхозов и директора совхозов, за ними окончательное слово в решении производственных вопросов.

Инспекторы-организаторы должны проводить работу в тесном контакте с опорно-показательными хозяйствами, опытными станциями и научно-исследовательскими учреждениями. В случае необходимости они могут привлекать специалистов этих или других организаций для консультации по вопросам организации производства и проведения заготовок сельскохозяйственных продуктов.

Для успешного выполнения возложенных на них задач инспекторы-организаторы большую часть своего времени должны находиться непосредственно в колхозах, совхозах, бригадах и фермах.

4. Считать необходимым иметь в территориальных производственных колхозно-совхозных управлениях партторгов ЦК компартий союзных республик, крайкомов, обкомов партии с группой инструкторов для оказания помощи первичным партийным организациям колхозов и совхозов в проведении организаторской и массово-политической работы, организации социалистического соревнования среди колхозников и рабочих совхозов за своевременное выполнение планов по производству и заготовкам сельскохозяйственных продуктов. Парторг ЦК компартии союзной республики, крайкома, обкома партии работает в тесном контакте с районными комитетами партии.

5. В территориальном производственном колхозно-совхозном управлении необходимо иметь также комсорга ЦК комсомола республики, крайкома, обкома комсомола с группой инструкторов. Главная задача комсорга оказывать помощь комсомольским организациям колхозов и совхозов в воспитании молодежи, привлечении ее к активному участию в производстве, в мобилизации молодежи на выполнение задач, поставленных Партией и Правительством перед колхозами и совхозами.

6. Признать целесообразным создание при территориальных производственных управлениях межрайонных газет обкомов партии, облисполкомов и Советов Министров автономных республик, крайкомов партии и крайисполкомов, ЦК компартий и Советов Министров союзных республик (не имеющих областного деления).

7. Установить, что руководство колхозами и совхозами осуществляется территориальными производственными управлениями на демократической основе, для чего образуется совет производственного управления в составе: начальника производственного территориального управления — он же председатель совета; парторга ЦК компартии союзной республики, крайкома, обкома партии; комсорга ЦК комсомола республики, крайкома, обкома комсомола; председателей колхозов и директоров совхозов; первых секретарей райкомов партии и председателей райисполкомов; управляющих отделениями «Сельхозтехника».

Совет созывается примерно один раз в три месяца для рассмотрения и решения основных вопросов производства и заготовок сельскохозяйственных продуктов, развития и укрепления экономики колхозов и совхозов, организации и оплаты труда. Выработанные советом предложения производственное колхозно-совхозное управление проводит в жизнь. Состав совета территориального производственного колхозно-совхозного управления утверждается обкомом, крайкомом партии, исполкомом областного, краевого Совета депутатов трудящихся, Советом Министров автономной республики, ЦК компартии и Советом Министров союзной республики (не имеющей областного деления).

8. В связи с образованием территориальных производственных колхозно-совхозных управлений упразднить районные (межрайонные) государственные инспекции по закупкам, районные (межрайонные) тресты совхозов. Передать в ведение вновь образуемых территориальных производственных управлений совхозы, районные ветеринарные лечебницы, контрольно-семенные и агрохимические лаборатории, станции по племенной работе и искусственному осеменению животных, инкубаторно-птицеводческие станции, отряды и пункты по защите растений от болезней и вредителей сельскохозяйственных культур.

9. Поручить ЦК компартий и Советам Министров союзных республик, Всесоюзному объединению «Союзсельхозтехника» пересмотреть сеть и размещение районных и межрайонных контор «Союзсельхозтехника» применительно к создаваемым в республиках, краях и областях территориальным производственным колхозно-совхозным управлениям.

10. В связи с возложением на территориальные производственные колхозно-совхозные управления планирования производства и закупок сельскохозяйственных продуктов в колхозах и совхозах, в частичное изменение пункта 2 постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 9 марта 1955 г. № 454 установить, что Советы Министров союзных республик, не имеющих областного деления, а также Советы Министров автономных республик, крайисполкомы и облисполкомы доводят планы развития сельского хозяйства по установленным показателям до терри-

териальных производственных колхозно-совхозных управлений. Считать утратившим силу пункт 3 постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 9 марта 1955 г. № 454.

Органы управления сельским хозяйством в областях, краях и автономных республиках

11. Создать в областях, краях и автономных республиках комитеты по сельскому хозяйству.

Комитет по сельскому хозяйству должен возглавлять первый секретарь обкома, крайкома партии. В состав Комитета входят: первый заместитель председателя облисполкома, крайисполкома, Совета Министров автономной республики, занимающийся вопросами сельского хозяйства, он же начальник областного, краевого управления, министр производства и заготовок сельскохозяйственных продуктов; заведующий сельскохозяйственным отделом обкома, крайкома партии; председатель объединения «Сельхозтехника»; директор областной, краевой, республиканской опытной станции; начальник областного, краевого, республиканского управления водного хозяйства (в областях, краях и автономных республиках, в которых имеются управления водного хозяйства).

Областной (краевой, республиканский) Комитет по сельскому хозяйству:

организует выполнение решений Партии и Правительства по вопросам сельского хозяйства и заготовок и осуществляет контроль за соблюдением государственной дисциплины колхозами, совхозами и заготовительскими организациями по выполнению планов производства и закупок сельскохозяйственных продуктов;

отвечает за развитие сельского хозяйства области (края, республики), увеличение производства, заготовок и сохранность сельскохозяйственных продуктов и сырья.

12. Признать необходимым:

образовать в областях, краях и автономных республиках управления (министерства) производства и заготовок сельскохозяйственных продуктов. Управление (министерство) должен возглавлять первый заместитель председателя обл(край)исполкома, Совета Министров автономной республики;

упразднить в областях и краях управления сельского хозяйства, управления заготовок и тресты совхозов (за исключением некоторых специализированных трестов) и в автономных республиках — министерства сельского хозяйства, управления заготовок, министерства или управления совхозов;

передать вновь организуемым управлениям и министерствам производства и заготовок сельскохозяйственных продуктов из ведения министерств сельского хозяйства республик вопросы семеноводства (кроме селекции и производства семян элиты и первой репродукции зерновых и масличных культур), вопросы защиты растений, племенного дела, ветеринарии, охраны и улучшения почв и землепользования.

13. Областному, краевому, республиканскому (АССР) Комитету по сельскому хозяйству подчиняются областные, краевые управления производства и заготовок сельскохозяйственных продуктов, Министерство производства и заготовок сельскохозяйственных продуктов, объединение «Сельхозтехника», опытные станции и все другие организации, осуществляющие мероприятия в области сельского хозяйства и заготовок.

Органы по управлению сельским хозяйством в союзных республиках

14. Создать в союзных республиках комитеты по сельскому хозяйству.

Комитет по сельскому хозяйству должен возглавлять первый секретарь ЦК компартии союзной республики. В состав Комитета входят: первый заместитель Председателя Совета Министров республики, занимающийся вопросами сельского хозяйства, он же Министр производства и заготовок сельскохозяйственных продуктов; заведующий Сельскохозяйственным отделом ЦК компартии союзной республики; Председатель республиканского объединения «Сельхозтехника»; Министр сельского хозяйства; заместитель Председателя Госплана республики по сельскому хозяйству (или заведующий отделом сельского хозяйства Госплана республики); Председатель Государственного комитета или Министр водного хозяйства (в республиках, в которых имеются комитеты или министерства водного хозяйства).

На Комитет по сельскому хозяйству союзной республики возложить: организацию выполнения решений Партии и Правительства по вопросам сельского хозяйства и заготовок;

ответственность за развитие сельского хозяйства республики и увеличение производства и заготовок зерна и продуктов животноводства, хлопка, сахарной свеклы, подсолнечника, льна, картофеля, овощей, чая, плодов, винограда, цитрусовых и других культур, с тем чтобы каждая республика вносила свой вклад в дело полного обеспечения потребности страны в продуктах сельского хозяйства.

Комитет по сельскому хозяйству республики вносит соответствующие предложения в ЦК компартии и Совет Министров союзной республики.

15. Признать необходимым образовать в союзных республиках министерства производства и заготовок сельскохозяйственных продуктов во главе с первым заместителем Председателя Совета Министров республики и в связи с этим упразднить в союзных республиках министерства заготовок, главные управления и министерства совхозов.

16. Обязать ЦК компартий и Советы Министров союзных республик с учетом местных условий разработать положения о производственных колхозно-совхозных управлениях и комитетах по сельскому хозяйству и представить их в ЦК КПСС и Совет Министров СССР.

О союзном Комитете по сельскому хозяйству

17. Создать союзный Комитет по сельскому хозяйству.

Установить следующий состав союзного Комитета по сельскому хозяйству: Председатель Комитета — Заместитель Председателя Совета Министров СССР, члены Комитета — заведующий Сельскохозяйственным отделом ЦК КПСС по союзным республикам, Председатель Государственного комитета заготовок Совета Министров СССР, Министр сельского хозяйства СССР, Председатель Всесоюзного объединения «Союзсельхозтехника», заместитель Председателя Госплана СССР, заместитель Председателя Госэкономсовета СССР.

Считать главной функцией Комитета — организацию оперативной проверки исполнения директив Партии и Правительства по вопросам сельского хозяйства как в центре, так и на местах. Особое внимание союзного Комитета должно быть сосредоточено на контроле за состоянием производства и выполнением государственных заданий по заготовкам сельскохозяйственных продуктов республиками, краями и областями.

Возложить на союзный Комитет по сельскому хозяйству следующие основные задачи:

рассмотрение планов производства и государственных закупок сельскохозяйственных продуктов и сырья, планов использования этой продукции и создания государственных резервов с учетом потребностей страны;

определение потребностей сельского хозяйства в тракторах, сельскохозяйственных машинах, удобрениях, ядохимикатах, гербицидах и других материально-технических средствах;

рассмотрение планов производства и распределения материально-технических средств, предназначенных для сельского хозяйства, планов капитальных вложений и строительства в сельском хозяйстве;

рассмотрение вопросов перспективного развития сельскохозяйственного производства и увеличения заготовок сельскохозяйственных продуктов, экономики и специализации сельского хозяйства, колхозного и совхозного строительства, организации и оплаты труда, развития и соблюдения демократических основ управления колхозным и совхозным производством;

определение потребностей сельского хозяйства в специалистах высшей и средней квалификации, а также в массовых кадрах колхозов и совхозов;

рассмотрение важнейших научных и технических проблем сельскохозяйственного производства;

контроль за выполнением промышленностью планов поставок колхозам и совхозам тракторов, комбайнов, автомобилей, сельскохозяйственных машин, запасных частей, горючего, минеральных удобрений, гербицидов, ядохимикатов, стройматериалов и других материально-технических средств.

Предоставить союзному Комитету по сельскому хозяйству право заслушивать на своих заседаниях отчеты руководителей соответствующих министерств, ведомств, совнархозов и других организаций по выполнению ими планов и заданий по производству и заготовкам продуктов сельского хозяйства, поставок для сельского хозяйства машин, материалов, оборудования, а также приемке и переработке сельскохозяйственной продукции.

Союзный Комитет по этим вопросам вносит соответствующие предложения в ЦК КПСС, Совет Министров СССР.

18. Обязать ЦК компартий союзных республик и Советы Министров союзных республик:

а) осуществить перестройку и организацию аппарата управления производством и заготовками в пределах действующей численности и фондов заработной платы административно-управленческого персонала органов управления и трестов совхозов, имея в виду даже некоторое его сокращение;

б) обеспечить подбор и направление для работы в территориальные производственные управления на должности инспекторов-организаторов специалистов (агрономов, зоотехников, инженеров, экономистов), политически зрелых работников, имеющих достаточный опыт организаторской работы в сельском хозяйстве и заготовках, способных обеспечить внедрение нового, передового и прогрессивного в производство и коренное улучшение руководства сельским хозяйством и заготовками.

Комплектование производственных управлений произвести за счет кадров, которые имеются в районных комитетах партии, райисполкомах

и других партийных и советских органах, государственных инспекциях по закупкам, трестах совхозов, областных управлениях сельского хозяйства, совхозов и заготовок, министерствах заготовок, главных управлениях и министерствах совхозов союзных республик.

В целях повышения материальной заинтересованности работников территориальных производственных управлений ввести премирование за выполнение и перевыполнение планов производства и закупок сельскохозяйственных продуктов.

Союзному Комитету по сельскому хозяйству и Государственному комитету Совета Министров СССР по вопросам труда и заработной платы, Государственному комитету заготовок Совета Министров СССР, Госплану СССР, Министерству финансов СССР и ВЦСПС разработать и представить в Совет Министров СССР предложения о порядке премирования работников территориальных производственных управлений.

19. Поручить ЦСУ СССР в связи с организацией территориальных производственных управлений внести в Совет Министров СССР предложения о создании межрайонных инспектур государственной статистики в пределах существующих штатов органов ЦСУ СССР.

* * *

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР обращают внимание партийных и советских организаций на то, чтобы руководители, специалисты и другие работники производственных управлений с первых дней включились в активную борьбу за осуществление мероприятий, намеченных Пленумом ЦК КПСС по увеличению производства сельскохозяйственных продуктов. Уже в ходе весеннего сева производственные управления должны помочь колхозам и совхозам перестроить структуру посевных площадей, более эффективно использовать землю, сельскохозяйственную технику с тем, чтобы при нынешнем техническом оснащении, за счет более высокого качества работ, резко увеличить производство сельскохозяйственных продуктов.

**ЦЕНТРАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
КПСС**

**СОВЕТ МИНИСТРОВ
СССР**

уд