

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 11 января 1963 г. № 51

МОСКВА, КРЕМЛЬ

О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ УПРАВЛЕНИЯ КАПИТАЛЬНЫМ СТРОИТЕЛЬСТВОМ

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР отмечают, что в области капитального строительства за последние годы достигнуты значительные успехи. В результате принятых мер осуществлены крупные мероприятия, позволившие поднять уровень индустриализации строительства, создать технически оснащенные строительные организации, увеличить производство строительных материалов и улучшить проектно-сметное дело.

Однако в руководстве капитальным строительством имеются серьезные недостатки. Допускается распыление капитальных вложений и материальных ресурсов по многочисленным стройкам и объектам, в результате чего сроки строительства значительно затягиваются и увеличивается объем незавершенного строительства, в планы часто включается строительство объектов, которые не обеспечены проектно-сметной документацией, оборудованием и материалами, нередко строительство осуществляется по устаревшим проектным решениям.

Развитие производственных баз строительства и их размещение производится в ряде случаев без учета перспектив роста капитального строительства в отдельных экономических районах страны.

Коренного пересмотра требует практика утверждения титульных списков.

В целях совершенствования управления капитальным строительством, более эффективного использования капитальных вложений, обеспечения в установленные сроки ввода в действие производственных мощностей и значительного улучшения качества строительства Центральный Комитет КПСС и Совет Министров Союза ССР постановляют:

1. Возложить на Государственный комитет Совета Министров СССР по делам строительства (Госстрой СССР) и соответствующие органы в республиках ответственность за осуществление капитального строительства в стране и проведение единой технической политики в области строительства.

2. Главными задачами Госстроя СССР являются:

руководство и организация через Советы Министров союзных республик, межреспубликанские органы по строительству, министерства и ведомства СССР дела промышленного, городского и сельского строительства в стране и обеспечение в установленные сроки ввода в действие производственных мощностей и основных фондов;

обеспечение своевременно проектно-сметной документацией, отвечающей передовым достижениям науки и техники, и широкое внедрение в строительство типовых проектов;

обеспечение технического прогресса и повышение производительности труда в строительстве, снижение стоимости, повышение качества и сокращение сроков строительства;

развитие производственной базы строительства;

увязка объемов капитального строительства с мощностями строительных организаций и возможностями обеспечения строек материалами и оборудованием;

улучшение дела градостроительства и архитектуры, проведение научных исследований в области строительства;

утверждение титульных списков строек;

эффективное использование материально-технических ресурсов, выделяемых на капитальное строительство.

3. Госстрой СССР:

а) разрабатывает с участием Советов Министров союзных республик, государственных комитетов по отраслям промышленности, министерств и ведомств и утверждает:

сводные планы подрядных строительно-монтажных работ по всем показателям, а также планы развития мощностей строительно-монтажных организаций союзных, союзно-республиканских и межреспубликанских министерств и ведомств;

планы комплексной механизации строительных и монтажных работ;

нормативы по строительному проектированию и производству строительно-монтажных работ;

планы типового проектирования, проектных и научно-исследовательских работ и внедрения передовых научно-технических достижений в строительство. Планы проектных работ утверждаются по согласованию с Госпланом СССР;

б) совместно с Государственным комитетом Совета Министров СССР по координации научно-исследовательских работ участвует в подготовке планов важнейших научно-исследовательских работ в области строительства, вносимых на утверждение в Совет Министров СССР;

в) осуществляет с участием Советов Министров союзных республик, государственных комитетов по отраслям промышленности, министерств и ведомств проверку хода строительства и принимает меры к обеспечению выполнения установленных планов ввода в действие производственных мощностей и основных фондов;

г) обеспечивает проведение экспертизы проектов и смет;

д) рассматривает с участием Советов Министров союзных республик, государственных комитетов по отраслям промышленности, министерств и ведомств СССР и утверждает титульные списки строек. По особо важным стройкам представляет в Госплан СССР предложения о включении их в проекты народнохозяйственных планов. Уча-

ствует в работе Госплана СССР по рассмотрению титульных списков строек, осуществляемых на базе комплектного импортного оборудования;

е) разрабатывает и утверждает совместно с Госпланом СССР нормы расхода и запасов строительных материалов и изделий для капитального строительства.

4. Госстрою СССР предоставляется право:

а) перераспределять, в необходимых случаях, с участием Советов Министров союзных республик, государственных комитетов по отраслям промышленности, министерств и ведомств СССР между союзными республиками, министерствами и ведомствами и отраслями промышленности капитальные вложения в строительство, без изменения установленных планами общего объема капитальных вложений и заданий по вводу в действие производственных мощностей и основных фондов, а также взаимоотношений с бюджетом.

О произведенном перераспределении Госстрой СССР сообщает Госплану СССР, СНХ СССР и ЦСУ СССР;

б) выдавать разрешения на финансирование вновь начинаемых строительством объектов или поручать в необходимых случаях решать этот вопрос своим республиканским органам;

в) принимать решения и издавать распоряжения, обязательные к исполнению, по результатам проверки хода выполнения планов капитального строительства организациями союзных, союзно-республиканских и межреспубликанских министерств и ведомств;

г) издавать в пределах своей компетенции обязательные для всех министерств, ведомств и совнархозов инструкции, правила и нормы в области строительства и проектирования;

д) перераспределять, в необходимых случаях, с участием Советов Министров союзных республик, министерств и ведомств СССР между союзными республиками, министерствами и ведомствами выделенные для капитального строительства материально-технические ресурсы с целью наиболее целесообразного использования их и обеспечения ввода в действие производственных мощностей.

5. Установить, что разрабатываемые СНХ СССР планы производства и распределения строительных материалов и изделий по номенклатуре продукции, не предусмотренной народнохозяйственным планом, согласовываются с Госстроем СССР.

6. Установить, что материально-технические ресурсы и показатели по труду для капитального строительства предусматриваются в народнохозяйственных планах отдельной строкой.

7. Возложить на Госстрой СССР рассмотрение с участием Советов Министров союзных республик, государственных комитетов по отраслям промышленности, министерств и ведомств СССР и утверждение вносимых Государственным комитетом Совета Министров СССР по внешним экономическим связям планов проектных и строительно-монтажных работ (по исполнителям) по строительству, осуществляемому при содействии Советского Союза за рубежом, а также решение технических вопросов, связанных с этим строительством.

8. Установить, что титульные списки строек составляются и утверждаются на весь период строительства с разбивкой соответствующих показателей по годам, при наличии утвержденной проектно-сметной документации и с учетом сроков поставки технологического оборудо-

вания, согласованных с СНХ СССР, сроков поставки строительных материалов и изделий, а также норм продолжительности строительства, а при отсутствии норм — с учетом необходимости осуществления строительства высокими темпами, возможными по техническим условиям.

9. Поручить Госстрою СССР в 2-месячный срок разработать с участием Советов Министров союзных республик, министерств и ведомств СССР и утвердить единый порядок утверждения внутрипостроечных титульных списков.

10. Установить, что вносимые в Правительство СССР Советами Министров союзных республик, министерствами и ведомствами СССР предложения по вопросам капитального строительства должны предварительно рассматриваться в Госстрое СССР.

11. Поручить Госстрою СССР:

а) представить в месячный срок в Совет Министров СССР предложения о передаче Госстрою СССР проектных, научно-исследовательских и конструкторских организаций, занятых строительным проектированием, научно-исследовательскими и конструкторскими работами в области строительства;

б) осуществить в 3-месячный срок мероприятия по укрупнению и специализации подведомственных ему организаций и с участием Министерства финансов СССР рассмотреть и решить вопрос о значительном сокращении численности административно-управленческого персонала в указанных организациях.

О результатах проделанной работы доложить Совету Министров СССР.

12. Образовать:

а) Государственный комитет по промышленности строительных материалов при Госстрое СССР.

Возложить на этот Комитет ответственность за осуществление единой технической политики в развитии промышленности строительных материалов, разработку и внедрение новых видов материалов, более совершенных технологических процессов, специализацию производства, улучшение качества и снижение себестоимости строительных материалов, конструкций и изделий;

б) Государственный комитет по гражданскому строительству и архитектуре при Госстрое СССР.

Возложить на этот Комитет:

ответственность за осуществление единой градостроительной политики в развитии городов, рабочих поселков и сельских населенных пунктов, организацию и руководство работами по типовому проектированию жилых домов, гражданских и сельскохозяйственных зданий и сооружений, а также за внедрение типовых проектов в строительство;

проведение экспертизы проектов планировки и застройки городов и поселков, а также ответственность за внедрение в градостроительство современной архитектуры.

Установить, что заместитель Председателя Государственного комитета по промышленности строительных материалов при Госстрое СССР и заместитель Председателя Государственного комитета по гражданскому строительству и архитектуре при Госстрое СССР входят в состав членов Госплана СССР.

Распространить на Государственный комитет по промышленности строительных материалов при Госстрое СССР и Государственный комитет по гражданскому строительству и архитектуре при Госстрое СССР права и обязанности, предусмотренные постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 11 января 1963 г. № 48 «О повышении роли государственных комитетов и их ответственности за развитие отраслей промышленности».

* * *

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР, придавая важное значение совершенствованию руководства капитальным строительством, обязывают ЦК компартий и Советы Министров союзных республик, министерства и ведомства, местные партийные и советские органы осуществить в кратчайший срок перестройку управления капитальным строительством, сосредоточить усилия строительного-монтажных, проектных, научно-исследовательских организаций и предприятий промышленности строительных материалов на выполнении заданий по вводу в действие производственных мощностей и основных фондов, предусмотренных планом развития народного хозяйства на 1963 год, вести решительную борьбу со все еще имеющимися фактами распыления капитальных вложений и материальных ресурсов по многочисленным объектам и проявления местничества и ведомственности, принять меры к дальнейшему повышению технического уровня, улучшению качества и снижению стоимости строительства.

**ЦЕНТРАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
КПСС**

**СОВЕТ МИНИСТРОВ
СССР**

УД